

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**NACRT**

**ZAKON O SPREČAVANJU SUKOBA INTERESA U ORGANIMA VLASTI U  
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, kolovoz 2022. godine**

# ZAKON O SPREČAVANJU SUKOBA INTERESA U ORGANIMA VLASTI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

## I OPĆE ODREDBE I PRINCIPI SPREČAVANJA SUKOBA INTERESA

### Članak 1. (Predmet Zakona)

- (1) Ovim zakonom se uređuje sprečavanje sukoba između privatnog i javnog interesa u vršenju javnih funkcija u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), kantonima i jedinicama lokalne samouprave, obveza podnošenja i sadržaj izvješća o finansijskom stanju, imovini i interesima nositelja javne funkcije, osnivanje Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo) i postupak koji ona provodi, nadzor nad provedbom Zakona, kao i druga pitanja od značaja za sprečavanje sukoba interesa nositelja javnih funkcija.
- (2) Sukob interesa postoji kada privatni interes nositelja javne funkcije utječe, može utjecati ili izgleda da može utjecati na zakonito, nepristrasno i transparentno obavljanje povjerene javne funkcije.

### Članak 2. (Uporaba muškog ili ženskog roda)

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovom zakonu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

### Članak 3. (Definicije)

Glede ovog zakona:

- (1) "nositelj javne funkcije" je:
  - a) zastupnik i izaslanik Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament Federacije), zastupnik u zakonodavnom organu kantona, vijećnik u gradskom i općinskom vijeću;
  - b) predsjednik i potpredsjednik Federacije, član Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i vlade kantona, gradonačelnik i općinski načelnik;
  - c) rukovoditelj i zamjenik rukovoditelja uprave, upravne organizacije, ustanove, javnog poduzeća ili druge institucije na svim razinama vlasti u Federaciji koji je izabran, imenovan, ili postavljen, ili je za njegov izbor, imenovanje ili postavljenje data suglasnost od predsjednika, potpredsjednika Federacije, Parlamenta Federacije, Vlade Federacije, zakonodavnog organa kantona, vlade kantona, gradskog i općinskog vijeća odnosno načelnika i gradonačelnika;
  - d) savjetnik nositelja javne funkcije;
- (2) "privatni interes" podrazumijeva bilo koju materijalnu i nematerijalnu korist za nositelja javne funkcije, njegovog srodnika, interesno povezanu osobu ili organizaciju, koja se odnosi, ali ne ograničava na poslovne i političke odnose;
- (3) "bliski srodnik" je bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojitelj i usvojenik nositelja javne funkcije;
- (4) "srodnik" je bliski srodnik, srodnik u pravoj liniji, srodnik u pobočnoj liniji do trećeg stupnja, srodnik po tazbini do drugog stupnja i dijete bračnog i vanbračnog druga;
- (5) "interesno povezana osoba" podrazumijeva svaku osobu koja je sa nositeljem javne funkcije u poslovnoj, političkoj ili drugoj osobnoj vezi koja bi mogla

utjecati na zakonitost, nepristrasnost i transparentnost rada nositelja javne funkcije;

- (6) "poklon" je novac, stvar, pravo i usluga izvršena bez odgovarajuće naknade i svaka druga korist koja je data nositelju javne funkcije ili osobama iz st. (3) do (5) ovog članka, u svezi sa vršenjem javne funkcije;
- (7) "organ vlasti" je organ zakonodavne i izvršne vlasti u Federaciji, kantonu i jedinici lokalne samouprave, uključujući organ uprave, upravnu organizaciju, ustanovu, javno poduzeće i drugu instituciju čiji je osnivač ili suosnivač Federacija, kanton ili jedinica lokalne samouprave za obavljanje poslova od javnog interesa;
- (8) "poslovni subjekt" podrazumijeva gospodarsko društvo, osnovano s ciljem obavljanja gospodarske djelatnosti, javno poduzeće, zadrugu ili zadružni savez i drugu pravnu osobu koja obavlja gospodarsku djelatnost; pod poslovnim subjektom glede ovog zakona podrazumijeva se i obrt;
- (9) "ovlaštenom osobom" smatra se osoba koja je zakonom ili osnivačkim aktom, statutom ili pojedinačnim aktom poslovnog subjekta ovlaštena da ga predstavlja i zastupa;
- (10) "poslovni odnos" podrazumijeva pravni promet između pravnih i fizičkih osoba glede zakona o obligacionim odnosima, osim uobičajenih potrošačkih transakcija;
- (11) "politički odnos" je odnos nositelja javne funkcije ili njegovog srodnika, koji su članovi organa političke stranke, sa drugim članovima organa te političke stranke;
- (12) "djelimična kontrola nad poslovnim subjektom" podrazumijeva najmanje 5% dionica.

#### **Članak 4.**

##### **(Principi i odgovornost nositelja javne funkcije za sprečavanje sukoba interesa)**

- (1) Nositelj javne funkcije je dužan zakonito, nepristrasno, odgovorno i transparentno obavljati povjerenu javnu dužnost i izbjegavati sve situacije koje mogu dovesti do sukoba između njegovog privatnog i javnog interesa, vodeći naročito računa o povjerenju javnosti u njegov osobni integritet kao i integritet organa vlasti u kojem obavlja funkciju.
- (2) U vršenju javne dužnosti, nositelj javne funkcije ne smije svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Nositelj javne funkcije ne smije biti uključen u poslovne ili profesionalne aktivnosti, te preuzimati bilo kakve obveze, koje mogu biti u sukobu sa obavljanjem njegove javne funkcije, niti dozvoliti da bilo kakav materijalni ili nematerijalni interes utječe na zakonito, nepristrasno, odgovorno i transparentno obavljanje njegove javne dužnosti.

#### **Članak 5.**

##### **(Upravljanje sukobom interesa)**

- (1) Nositelj javne funkcije je osobno odgovoran za identifikaciju i sprečavanje sukoba između svog privatnog i javnog interesa.
- (2) U slučaju kada nositelj javne funkcije ima privatni interes koji bi mogao utjecati na obavljanje njegove funkcije, dužan je poduzeti neophodne korake za upravljanje sukobom interesa, što podrazumijeva odricanje od privatnog interesa, prijavljivanje privatnog interesa i traženje izuzeća iz donošenja i provedbe odluka za koje je nadležan.

- (3) Organ vlasti u kojem nositelj javne funkcije obavlja svoju dužnost, odnosno tijelo nadležno za njegovo imenovanje i postavljenje, dužno je odmah po saznanju o postojanju sukoba interesa donijeti odluku o načinu upravljanja identificiranim sukobom između privatnog interesa nositelja javne funkcije i javnog interesa, posebno vodeći računa o javnom interesu, te integritetu javne funkcije i integritetu organa vlasti u kojem nositelj javne funkcije obavlja dužnost.
- (4) U slučaju dvojbe o postojanju sukoba između privatnog i javnog interesa, nositelj javne funkcije ili organ vlasti u kojem nositelj javne funkcije obavlja dužnost odnosno tijelo nadležno za njegovo imenovanje i postavljenje, dužan je zatražiti i postupiti sukladno mišljenju Povjerenstva iz članka 26. ovog zakona.

## **II SUKOB INTERESA**

### **Članak 6.**

#### **(Zabrana djelovanja u slučaju sukoba interesa)**

- (1) Nositelj javne funkcije neće poduzeti bilo koju službenu radnju, sudjelovati u raspravi, glasovati ili odlučivati o pitanju koje je u svezi sa njegovim privatnim interesom, kao i privatnim interesom interesno povezanih osoba.
- (2) Zabrana iz stavka (1) ovog članka ne odnosi se raspravljanje i glasovanje o zakonima i drugim općim pravnim aktima
- (3) Nositelj javne funkcije je dužan zatražiti svoje izuzeće iz odlučivanja o bilo kojem pitanju iz stavka (1) ovog članka i suzdržati se od svih službenih radnji, sudjelovanja u raspravi, glasovanja i odlučivanja dok ne bude donesena odluka o zahtjevu za izuzeće.
- (4) Nadležni organ vlasti ili tijelo u čijem radu sudjeluje nositelj javne funkcije dužan je bez odlaganja donijeti odluku o zahtjevu za izuzeće iz stavka (3) ovog članka.
- (5) Iznimno, ukoliko se radi o beznačajnom privatnom interesu, nositelju javne funkcije se može dozvoliti sudjelovanje u raspravi i odlučivanju bez obzira na postojanje sukoba interesa.
- (6) Izjava o postojanju privatnog interesa, zahtjev za izuzeće, kao i odluka o izuzeću, moraju biti u pisanoj formi.
- (7) U slučaju da se nositelj javne funkcije nije izuzeo iz rasprave i glasovanja o pitanjima iz stavka (1) ovog članka, prekrši odredbe ovog članka, glas ili odluka nositelja javne funkcije smatrat će se ništavnim.

### **Članak 7.**

#### **(Nespojivosti)**

- (1) Nositelj javne funkcije može da obavlja samo jednu javnu funkciju, osim ako je drugačije propisano drugim zakonom.
- (2) Članstvo u stalnim ili privremenim radnim tijelima koje formiraju organi vlasti na bilo kojoj razini vlasti u BiH ne smatra se vršenjem druge javne funkcije.
- (3) Nositelj javne funkcije ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine ili uprave, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe u javnom poduzeću, ustanovi ili instituciji na bilo kojoj razini vlasti u BiH.
- (4) Nositelj javne funkcije ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine, uprave, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe bilo kojeg poslovnog subjekta u privatnom vlasništvu u koje organ vlasti u kojem nositelj javne funkcije obavlja dužnost ulaže kapital ili je ulagao kapital u toku četiri godine koje prethode danu preuzimanja dužnosti nositelja javne funkcije.

- (5) Nositelj javne funkcije ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine, uprave, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe bilo kojeg poslovnog subjekta u privatnom vlasništvu koje izravno ili neizravno sklapa ugovore vrijednosti veće od 10.000,00 KM godišnje sa organima koji se financiraju iz proračuna bilo koje razine vlasti.
- (6) Nositelj javne funkcije ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora, uprave, ili imati svojstvo ovlaštene osobe u fondaciji i udruzi, ukoliko ukupni financijski primici fondacije i udruženja iz proračuna bilo koje razine vlasti prelaze iznos od 10.000,00 KM godišnje.

#### **Članak 8.**

##### **(Davanje ostavke i prijenos upravljačkih prava)**

- (1) Nositelj javne funkcije dužan je podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija iz članka 7. ovog zakona najkasnije tri dana nakon preuzimanja javne funkcije.
- (2) U slučaju nespojivosti iz članka 7. st. (3), (5), (6) i (7) ovog zakona, upravljačka prava u poslovnom subjektu, odnosno fondaciji i udruženju se moraju prenijeti u roku od 15 dana od dana preuzimanja dužnosti nositelja javne funkcije na drugu pravnu ili fizičku osobu.
- (3) Osoba na koju se prenose upravljačka prava sukladno stavku (2) ovog članka ne može biti srodnik nositelja javne funkcije.
- (4) Nositelj javne funkcije je dužan o davanju ostavke i prijenosu upravljačkih prava iz st. (1) i (2) ovog člana obavijestiti Povjerenstvo uz prilaganje dokaza.

#### **Članak 9.**

##### **(Ograničenja u odnosu na dodatne poslove ili druge aktivnosti)**

- (8) Ukoliko nositelj javne funkcije ne postupi sukladno odluci o rješavanju sukoba interesa iz stavka (6) ovog članka, Povjerenstvo će pokrenuti postupak sukladno članku 25. ovog zakona.

#### **Članak 10.**

##### **(Ograničenja u odnosu na sklapanje poslovnih ugovora)**

- (1) Nositelj javne funkcije, njegov srodnik i poslovni subjekt pod njihovom djelimičnom ili potpunom kontrolom ne smije sklopiti poslovni ugovor sa organom vlasti u kojem nositelj javne funkcije obavlja službenu dužnost. Ovo podrazumijeva i zabranu sudjelovanja u pregovaranju i podugovaranju poslovnih odnosa sa organom vlasti u kojem nositelj javne funkcije obavlja službenu dužnost.
- (2) Nositelj javne funkcije i poslovni subjekt pod njegovom djelimičnom ili potpunom kontrolom ne može sklopiti poslovni ugovor sa organima vlasti na bilo kojoj razini, kao ni sa bilo kojim javnim poduzećem, ustanovom ili institucijom niti smije na bilo koji način sudjelovati u realiziranju ovakvog poslovnog ugovora.
- (3) Nositelj javne funkcije i poslovni subjekt pod njegovom djelimičnom ili potpunom kontrolom ne može sklopiti poslovni ugovor sa bilo kojim poslovnim subjektom koji je u posljednje dvije godine imao ili još uvijek ima poslovni odnos sa organom vlasti, na bilo kojoj razini, u vrijednosti većoj od 50.000 KM na godišnjoj razini.
- (4) Ukoliko je poslovni ugovor iz st. (1), (2) i (3) ovog članka sklopljen prije stupanja na dužnost, nositelja javne funkcije, on je dužan bez odlaganja poduzeti mjere za upravljanje sukobom interesa iz članka 5. ovog zakona.

#### **Članak 11.**

##### **(Ograničenja u odnosu na aktivnosti u udrugama i fondacijama)**

- (1) Nositelj javne funkcije može sudjelovati u aktivnostima udruga i fondacije samo ukoliko ove aktivnosti obavlja izvan radnog vremena i ukoliko ga te aktivnosti ne dovode u situaciju sukoba interesa u odnosu na njegovu javnu funkciju.
- (2) Nositelj javne funkcije koji je član, predsjednik, direktor ili član organa upravljanja i nadzornog organa udruga ili fondacije ne može primati naknadu ili poklone po temelju članstva u udruženju, izuzev naknade putnih i drugih troškova.
- (3) Nositelj javne funkcije ne smije sudjelovati i mora uvijek tražiti svoje izuzeće iz pregovaranja i donošenja odluka o statusu i financiranju udruga i fondacija čiji je član, sukladno odredbama članka 5. ovog zakona o upravljanju sukobom interesa.

#### **Članak 12.**

##### **(Ograničenja u odnosu na političke aktivnosti)**

- (1) Nositelj javne funkcije ne smije koristiti resurse organa vlasti za potporu izbornoj kampanji ili političkoj stranci.
- (2) Nositelj javne funkcije ne smije koristiti skupove, na kojima sudjeluje i suraduje kao

### **Članak 13.**

#### **(Zabrana korištenja javne funkcije za stjecanje privatne koristi)**

- (1) Nositelj javne funkcije ne smije koristiti svoju funkciju radi ostvarivanja bilo kakve materijalne ili nematerijalne koristi, privilegije, povlastice ili izuzimanja od zakonom utvrđenih obveza, za sebe ili drugoga.
- (2) Nositelj javne funkcije ne smije koristiti ugled svoje pozicije za utjecaj na zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti radi postizanja osobne koristi ili koristi interesno povezanih osoba.
- (3) Nositelj javne funkcije u vršenju povjerene javne funkcije ne smije privilegirati osobe radi stranačkog ili drugog opredjeljenja ili zbog porijekla, osobnih ili obiteljskih veza.
- (4) Nositelj javne funkcije ne smije koristiti povlaštene informacije o radu državnih organa radi osobne koristi ili koristi interesno povezanih osoba.
- (5) U vršenju javne funkcije, nositelj javne funkcije je obavezan imovinu, sredstva za rad i financijska sredstva koja su mu povjerena koristiti na učinkovit način i isključivo u svrhu za koju su namijenjena. Nositelj javne funkcije ne smije koristiti resurse organa vlasti za obavljanje svojih dodatnih poslovnih aktivnosti, niti u osobne svrhe.

### **Članak 14.**

#### **(Angažman srodnika)**

- (1) Upošljavanje srodnika u istom organu vlasti u kojem nositelj javne funkcije vrši dužnost ili u organu nad čijim radom vrši izravan nadzor predstavlja sukob interesa nositelja javne funkcije.
- (2) Nositelj javne funkcije ne smije koristiti svoj položaj za privilegovanje osoba pri upošljavanju i ostvarivanju njihovih drugih prava iz radnopravnog statusa.
- (3) Nositelj javne funkcije ne smije vršiti nadzor nad radom srodnika niti odlučivati o njegovom radnopravnom statusu, pravima i obvezama.
- (4) U slučaju kada ne može izbjeći sukob interesa iz stavka (3) ovog članka, nositelj javne funkcije je dužan postupiti sukladno odredbama članka 5. ovog zakona o upravljanju sukobom interesa.

### **Članak 15.**

#### **(Sprečavanje sukoba interesa u odnosu na prethodne dužnosti)**

- (1) Nositelj javne funkcije ne može vršiti nadzor nad radom, niti donositi odluke i obavljati druge službene dužnosti u svezi sa financijskim i drugim interesima fizičkih i pravnih osoba za koje je u prethodne dvije godine obavljao bilo koje plaćene ili neplaćene aktivnosti.
- (2) U slučaju iz stavka (1) ovog članka, nositelj javne funkcije je dužan postupiti sukladno odredbama članka 5. ovog zakona o upravljanju sukobom interesa.

### **Članak 16.**

#### **(Ograničenja nakon prestanka funkcije)**

- (1) U roku od dvije godine nakon prestanka obavljanja javne funkcije, nositelj javne funkcije se ne može uposliti niti primati bilo kakvu naknadu od poslovnog subjekta nad kojim je u okviru vršenja javne funkcije vršio nadzor ili donosio pojedinačne odluke o pravima i obvezama tog poslovnog subjekta.
- (2) Nositelj javne funkcije ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora ili uprave, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe u javnom poduzeću, ustanovi ili

instituciji na bilo kojoj razini vlasti u BiH u razdoblju od jedne godine nakon prestanka obavljanja javne funkcije.



se traže u Izvješću. Ukoliko bliski srodnik odbije dati podatke potrebne za popunjavanje Izvješća, nositelj javne funkcije ovo navodi u Izvješću.

- (4) Izvješće sadrži sljedeće podatke nositelja javne funkcije i njegovih bliskih srodnika:
  - a) osobni podaci (uključujući ime i prezime, JMB, rođeno ime i prezime oca i majke ili usvojitelja, adresu boravišta i prebivališta, školska sprema i zvanje)
  - b) izvor i visina neto prihoda od vršenja javne funkcije (odnosno prihoda bliskog srodnika od obavljanja osnovne djelatnosti);
  - c) druga primanja i plaćene aktivnosti (zajmovi, zakupnine, pokloni, nasljedstva, prihodi od drugih poslovnih aktivnosti, članstva u odborima poduzeća ili udruga i dr.);
  - d) dodatne neplaćene aktivnosti (članstvo u odborima poduzeća ili udruga i dr.);
  - e) pravo svojine nad nekretninama;
  - f) pravo svojine nad vozilima koja podliježu obvezi registracije, u BiH i inostranstvu;
  - g) pravo svojine nad drugim pokretnim stvarima pojedinačne vrijednosti veće od 5.000 KM;
  - h) depoziti u bankama i drugim finansijskim institucijama, u BiH i inostranstvu (uključujući naziv finansijske institucije i broj računa) vrijednosti jednake ili veće od 5.000 KM, uključujući digitalne valute i gotovinu u vrijednosti većoj od 5.000 KM;
  - i) polise osiguranja;
  - j) privatni pokloni i donacije pojedinačne ili ukupne vrijednosti veće od 5.000 KM koje je nositelj javne funkcije i/ili njegov bliski srodnik primio u tijeku izvjesnog perioda;
  - k) investicije (uključujući dionice i vrijednosne papire);
  - l) ostali troškovi u vrijednosti većoj od 5.000 KM;
  - m) pravo korištenja stana za službene potrebe.
- (5) Podaci iz stavka (4) ovog članka odnose se na finansijsko stanje, imovinu i interese u BiH i inozemstvu.
- (6) Nositelj javne funkcije dužan je u Izvješću navesti način stjecanja prihoda i imovine (kupovina, poklon, nasljedstvo i dr.), vrijeme stjecanja prihoda i imovine i njihovu nabavnu vrijednost.
- (7) Nositelj javne funkcije je dužan u Izvješću navesti i podatke o pravu korištenja nad nekretninom i pokretnom stvari.
- (8) Formu obrasca Izvješća utvrđuje Povjerenstvo u roku od 60 dana od dana imenovanja Povjerenstva i objavljuje ga na svojoj web stranici.
- (9) Nositelj javne funkcije podnosi Izvješće u štampanoj formi do uspostavljanja elektronskog sustava za podnošenja Izvješća.

## **Članak 19.**

### **(Provjera i obrada podataka)**

- (1) Povjerenstvo vodi Registar nositelja javnih funkcija i Registar izvješća o finansijskom stanju, imovini i interesima iz članka 18. ovog zakona.
- (2) Organ vlasti dužan je svake godine, do 31. siječnja, dostaviti Povjerenstvu ažuriran spisak svih nositelja javne funkcije koji obavljaju javnu funkciju u tom organu te redovito, najkasnije u roku od sedam dana, obavijestiti Povjerenstvo o novim postavljenjima ili razrješenjima.
- (3) Povjerenstvo obrađuje osobne podatke nositelja javne funkcije i njegovih bliskih srodnika sukladno Zakonu o zaštiti osobnih podataka BiH. Sljedeći podaci su izuzeti od objavljivanja:

- a) Osobni podaci iz članka 18. stavak (4) točka a), osim imena i prezimena;
  - b) ime i prezime malodobnih osoba koje se navode u Izvješću;
  - c) Ulica i broj na kojoj se nalaze nekretnine;
  - d) Brojevi bankovnih računa i drugi identifikacijski financijski podaci;
  - e) Registarske oznake vozila;
  - f) Podaci o ukupnoj gotovini na raspolaganju koja se čuva van bankarskog depozita.
- (4) Izvješća se objavljuju na web stranici Povjerenstva u roku od 30 dana od dana podnošenja Izvješća. Izvješća su dostupna javnosti bez naknade, u formatu koji se može preuzeti elektronskim putem. Izvješća se objavljuju na web stranici najmanje dvije godine nakon prestanka obavljanja javne funkcije.
- (5) Povjerenstvo vrši provjeru pravovremenosti podnošenja Izvješća, točnosti i potpunosti podataka iz Izvješća putem:
- a) administrativne provjere,
  - b) računске provjere,
  - c) potpune provjere.
- (6) Administrativna provjera se provodi za svako podneseno Izvješće i uključuje:
- a) provjeru da li su svi nositelji javnih funkcija podnijeli Izvješće u zakonskom roku,
  - b) provjeru pravilnog i potpunog popunjavanja obrasca Izvješća.
- (7) Provjera iz stavka (6) ovog članka se provodi poređenjem podataka iz Registra nositelja javnih funkcija sa podacima iz Registra izvješća o financijskom stanju, imovinu i interesima i utvrđivanjem da li su dostavljeni svi podaci traženi obrascem Izvješća.
- (8) Ukoliko nositelj javne funkcije ne podnese Izvješće u rokovima iz članka 18. stavak (1) ovog zakona ili ukoliko podnese nepravilno ili nepotpuno popunjen obrazac Izvješća, Povjerenstvo mu dostavlja pisano upozorenje i ostavlja dodatni rok od 15 dana za dostavljanje pravilno i potpuno popunjenog Izvješća i obrazloženja o razlozima kašnjenja.
- (9) Ukoliko razlozi za nepravovremeno podnošenje Izvješća nisu opravdani i/ili ukoliko Izvješće ne bude dostavljeno u dodatnom roku iz stavka (8) ovog članka, Povjerenstvo pokreće postupak sukladno članku 25. ovog zakona.

## **Članak 20.**

### **(Računska i potpuna provjera podataka iz Izvješća)**

- (1) Računskom provjerom se utvrđuje da li postoji ravnoteža između financijskih priliva i odliva koje je u Izvješću naveo nositelj javne funkcije. Ova provjera se provodi na uzorku podnesenih Izvješća do uspostavljanja elektronskog sustava za prikupljanje i obradu izvješća, kada će ovom provjerom biti obuhvaćena sva podnesena izvješća.
- (2) Potpunom provjerom se utvrđuje točnost podataka navedenih u Izvješću upoređivanjem podataka sa podacima javnih i privatnih pravnih i fizičkih osoba u BiH i inozemstvu koji raspoložu tim podacima, kao i podacima iz drugih raspoloživih izvora. Potpuna provjera se provodi:
- a) kada se računskom provjerom utvrdi da Izvješće nije financijski uravnoteženo,
  - b) na temelju obrazložene anonimne ili neanonimne prijave,
  - c) na slučajnom uzorku,
  - d) na temelju kriterija rizika koje utvrđuje Povjerenstvo,

- e) sukladno godišnjem planu provjera koji utvrdi Povjerenstvo,
- f) u drugim slučajevima, sukladno odluci Povjerenstva.

(3) Obvezu pružanja podataka Povjerenstvu za provjeru Izvješća imaju:

- a) svi organi vlasti,
- b) fizičke i pravne osobe koje raspolažu podacima relevantnim za provjere iz nadležnosti Povjerenstva,
- c) nositelj javne funkcije i njegovi bliski srodnici.

(4) Ukoliko se podaci iz stavka (3) ovog članka čuvaju u službenim evidencijama ili bazama podataka u BiH, Povjerenstvo pristupa podacima na sljedeći način:

- a) upućivanjem zahtjeva za dostavu podataka;
- b) pretraživanjem elektronskih službenih evidencija i baza podataka kojima ima pristup;
- c) automatskom razmjnom podataka.

(5) Organi vlasti i osobe iz stavka (3) ovog članka su dužni da u roku od 10 dana od dana prijema zahtjeva Povjerenstvu pruže sve podatke ili omoguće nesmetan pristup službenim evidencijama i drugim bazama podataka.

(6) Povjerenstvo može prikupljati podatke iz inozemstva na sljedeći način:

- a) pristupom elektronskoj bazi podataka ako je otvorena za javnost te, ukoliko je potrebno, plaćajući potrebnu naknadu;
- b) sukladno sporazumima o razmjeni podataka;
- c) u suradnji sa organima nadležnim za uzajamnu pravnu potporu.

(7) Postupak provjere podataka iz Izvješća je zatvoren za javnost.

(8) Ukoliko se potpunom provjerom utvrdi da nositelj javne funkcije nije naveo točne i potpune podatke u Izvješću, Povjerenstvo donosi odluku o pokretanju postupka iz članka 25. ovog zakona.

#### **IV POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA**

##### **Članak 21.**

##### **(Tijelo za provedbu zakona)**

- (1) Za provedbu ovog zakona nadležna je Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa kao stalno, neovisno i samostalno tijelo koje na temelju javnog poziva imenuje Parlament Federacije BiH, sukladno članku 22. ovog zakona.
- (2) Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i šest članova, koji se imenuju na mandat od pet godina i mogu biti birani najviše dva puta. U Povjerenstvu su ravnopravno zastupljena oba spola.
- (3) Povjerenstvo donosi Poslovnik o radu kojim se pobliže uređuje organizacija i način rada Povjerenstva.
- (4) Povjerenstvo donosi odluke na sjednicama, većinom glasova svih članova Povjerenstva. Za kvorum je neophodno prisustvo najmanje pet članova Povjerenstva. Odluke Povjerenstva su javne i objavljuju se na web stranici Povjerenstva. Član Povjerenstva koji se ne slaže sa većinom u donošenju odluka može dati izdvojeno mišljenje koje se objavljuje na web stranici Povjerenstva.
- (5) Predsjednik Povjerenstva je odgovoran za organizaciju i upravljanje radom Povjerenstva sukladno ovom zakonu i općim aktima koje donosi Povjerenstvo.

- Predsjednik Povjerenstva saziva i predsjedava sjednicama Povjerenstva i potpisuje akte koje Povjerenstvo usvaja.
- (6) Sredstva za rad Povjerenstva osiguravaju se u Proračunu Federacije BiH, na temelju prijedloga Povjerenstva.
  - (7) Povjerenstvo odgovara za svoj rad Parlamentu Federacije BiH. Povjerenstvo je dužno do 31. ožujka tekuće godine podnijeti Parlamentu Federacije BiH izvješće o radu za prethodnu godinu koji se objavljuje na web stranici Povjerenstva.
  - (8) Predsjednik i članovi Povjerenstva zasnivaju radni odnos u Povjerenstvu sukladno Zakonu o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 21/16, 89/18 i 44/22).
  - (9) Predsjednik i članovi Povjerenstva podliježu odredbama ovog zakona.
  - (10) Predsjednik i član Povjerenstva imaju pravo povratka na rad na poslove na kojima su radili prije imenovanja ili na druge odgovarajuće poslove kod poslodavca kod kojeg je radio prije imenovanja na dužnost, i na njih se ne primjenjuje članak 16. stavak (1) ovog zakona.
  - (11) Stručne, administrativne i tehničke poslove za Povjerenstvo obavlja Stručna služba Povjerenstva. Na radno pravni status uposlenih u Stručnoj službi primjenjuju se odredbe Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15) i odredbe Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/05 i 103/21).
  - (12) Povjerenstvo nadzire rad Stručne službe i uz suglasnost Vlade Federacije BiH, donosi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta kojim se utvrđuje unutarnje ustrojstvo, način rada, radna mjesta i opis poslova, uvjeti za upošljavanje kao i broj državnih službenika i namještenika u Stručnoj službi Povjerenstva.

## **Članak 22.**

### **(Postupak izbora i imenovanja i razrješenja predsjednika i članova Povjerenstva)**

- (1) Za imenovanje predsjednika i članova Povjerenstva, oba doma Parlamenta Federacije BiH osnivaju Zajedničko povjerenstvo, sukladno odredbama Poslovnika. Predsjedatelj i najmanje jedna trećina članova Povjerenstva su zastupnici i izaslanici iz opozicionih stranaka.
- (2) Zajedničko povjerenstvo objavljuje javni poziv, provodi proceduru i utvrđuje listu kandidata sukladno odredbama ovog zakona i Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03, 34/03 i 65/13).
- (3) Zajedničko povjerenstvo razmatra prijave kandidata, provjerava ispunjenost uvjeta iz članka 23. ovog zakona, obavlja intervju sa kandidatima na otvorenim sjednicama, ocjenjuje kandidate na temelju njihovog rukovodnog i profesionalnog iskustva i znanja u oblasti sukoba interesa i većinom glasova utvrđuje listu uspješnih kandidata, koju dostavlja Parlamentu Federacije BiH zajedno sa javnim izvješćem o provedenoj proceduri (uključujući i pisano obrazloženje za ocjenjivanje svakog uspješnog ili neuspješnog kandidata), u roku od 30 dana od dana zatvaranja javnog poziva.
- (4) Javni poziv za izbor predsjednika i članova Povjerenstva objavljuje se šest mjeseci prije isteka mandata, a u slučaju razrješenja predsjednika odnosno člana Povjerenstva prije isteka mandata, javni poziv se objavljuje u roku od sedam dana od dana razrješenja.

- (5) Predstavnički dom i Dom naroda Parlamenta Federacije BiH imenuje predsjednika i članove Povjerenstva većinom glasova svakog doma, a na osnovu liste iz stavka (3) ovog članka, u roku od 60 dana od dana dostavljanja liste.
- (6) Parlament Federacije BiH većinom glasova razrješava predsjednika ili člana Povjerenstva prije isteka mandata, u sljedećim slučajevima:
- a) ako prestane ispunjavati bilo koji od uvjeta iz članka 23. ovog zakona;
  - b) ako ne obavlja poslove sukladno ovim zakonom i aktima koje donosi Povjerenstvo;
  - c) ako neopravdano ne nazoči uzastopno na dvije sjednice Povjerenstva;
  - d) u slučaju povrede odredaba ovog zakona;
  - e) ukoliko prema ocjeni nadležne zdravstvene institucije, postane trajno nesposoban za obavljanje svojih dužnosti, i
  - f) na osobni zahtjev.
- (7) Ukoliko predsjednik Povjerenstva bude razriješen dužnosti prije isteka mandata, članovi Povjerenstva između sebe biraju vršitelja dužnosti predsjednika Povjerenstva koji tu dužnost vrši do izbora novog predsjednika Povjerenstva.

### **Članak 23.**

#### **(Uvjeti za izbor predsjednika i članova Povjerenstva)**

Kandidat za predsjednika, odnosno člana Povjerenstva mora ispunjavati sljedeće uvjete:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;
- b) da je zdravstveno sposoban za obavljanje dužnosti;
- c) da je stekao visoko obrazovanje, najmanje VII stupnja, odnosno visoko obrazovanje prvog ili drugog ciklusa obrazovanja Bolonjskog sustava sa najmanje 240 ECTS bodova, s tim što predsjednik Povjerenstva i najmanje dva člana Povjerenstva moraju biti pravne struke;
- d) da ima najmanje sedam godina radnog iskustva nakon stjecanja stručne spreme iz točke c) ovog stava, pretežno u oblastima sprečavanja sukoba interesa, uprave, etike i integriteta i borbe protiv korupcije;
- e) da nije pravosnažno osuđivan za kaznena djela, osim za kaznena djela protiv sigurnosti javnog prometa;
- f) da mu nije izrečena pravosnažna disciplinska sankcija za teže povrede službene dužnosti;
- g) da nije član i da tokom pet godina prije prijave na javni oglas nije bio član političke stranke;
- h) da nije tijekom pet godina prije prijave na javni oglas obavljao dužnost nositelja javne funkcije.

### **Članak 24.**

#### **(Nadležnost Povjerenstva)**

Povjerenstvo je nadležno za:

- a) provedbu postupka kojim se utvrđuje da li u određenoj situaciji postoji sukob između javnog i privatnog interesa i donošenje odluke o tome da neko djelovanje, postupak ili propuštanje predstavlja povredu odredaba ovog zakona, te izricanje sankcija;
- b) davanje mišljenja, uputa i smjernica u cilju sprečavanja sukoba interesa i pravilnog podnošenja Izvješća o finansijskom stanju, imovini i interesima;

- c) vođenje registara i evidencija sukladno ovom zakonu;
- d) prikupljanje, obradu, čuvanje i provjeru podataka navedenih u Izvješćima o finansijskom stanju, imovini i interesima;
- e) javno objavljivanje registara i podataka iz Izvješća o finansijskom stanju, imovini i interesima, kao i podataka o provedenim postupcima, a sukladno odredbama Zakona o zaštiti osobnih podataka;
- f) donošenje Poslovnika o radu Povjerenstva, pravilnika i drugih akata iz nadležnosti Povjerenstva
- g) provedba edukacije o primjeni ovog zakona;
- h) davanje prijedloga za unapređenje normativno-pravnih rješenja u oblasti sukoba interesa; i
- i) druge poslove utvrđene ovim zakonom.

### Članak 25.

#### (Postupak pred Povjerenstvom za utvrđivanje povreda ovog zakona)

- (1) Povjerenstvo pokreće postupak u kome se utvrđuje povreda odredaba ovog zakona po službenoj dužnosti. Postupak se pokreće po službenoj dužnosti ili na temelju prijave fizičke i pravne osobe, organa i institucije. Povjerenstvo je dužno postupiti i po anonimnoj prijavi.
- (2) Povjerenstvo je dužno u roku od 15 dana od dana podnošenja prijave odnosno od dana saznanja o mogućem postojanju sukoba interesa donijeti detaljno obrazloženu odluku o pokretanju ili nepokretanju postupka. Povjerenstvo o donesenoj odluci obvezno obavještava podnosioca prijave i osobe protiv koje je pokrenut postupak. Protiv odluke o pokretanju ili nepokretanju postupka žalba nije dozvoljena.
- (3) Osoba protiv koje je pokrenut postupak dužna je u roku od osam dana od dana dostavljanja obavijesti iz stavka (2) ovog članka Povjerenstvu dostaviti pisano izjašnjenje o navodima iz odluke o pokretanju postupka.
- (4) Povjerenstvo je dužno da poduzme sve neophodne mjere kako bi se zaštitila anonimnost podnosioca prijave.
- (5) Povjerenstvo može zaključkom obustaviti postupak ako se u tijeku postupka utvrdi da nema temelja za njegovo dalje vođenje, o čemu obavještava podnosioca prijave i osobe protiv koje je pokrenut postupak.
- (6) U postupku utvrđivanja povreda ovog zakona, Povjerenstvo pribavlja dokaze i utvrđuje činjenice od i posredstvom drugih organa vlasti i institucija, te drugih pravnih i fizičkih osoba, koje su dužna tražene informacije i dokaze dostaviti Povjerenstvu u roku od 10 dana od dana dostavljanja zahtjeva, suglasno odredbama članka 20. stavak (5) ovog zakona.
- (7) U postupku utvrđivanja povreda ovog zakona, Povjerenstvo pribavlja dokaze i utvrđuje činjenice i od organa i institucija u inozemstvu.
- (8) Postupak za utvrđivanja povreda ovog zakona vrši se sukladno odredbama ovog zakona. Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom, primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22).
- (9) Povjerenstvo donosi odluku o povredi ovog zakona u formi rješenja. Rok za donošenje rješenja je 60 dana, a u iznimnim slučajevima kada postupak provjere to zahtijeva, ovaj rok se može produžiti za dodatnih 30 dana. Povjerenstvo donosi poseban zaključak o produženju roka.
- (10) Protiv rješenja Povjerenstva nije dozvoljena žalba, ali se rješenje može pobijati u upravnom sporu pred kantonalnim sudom mjesno nadležnim prema sjedištu organa vlasti na čijeg se nositelja javne funkcije odnosi doneseno rješenje Povjerenstva.

- (11) Ukoliko se u tijeku vođenja postupka utvrde činjenice i prikupe dokazi koji ukazuju na izvršenje kaznenog djela, Povjerenstvo je dužno da nadležnom tužiteljstvu dostavi izvješće o utvrđenim činjenicama zajedno sa prikupljenim dokazima.
- (12) Postupak kojim se utvrđuje povreda odredaba ovog zakona se ne može pokrenuti po isteku više od tri godine od dana kada je došlo do prestanka činjenja povreda odredama ovog zakona.

**Članak 26.**  
**(Mišljenje Povjerenstva o sukobu interesa)**

- (1) U slučaju dvojbe da li neko ponašanje ili situacija predstavlja moguću povredu odredaba ovog zakona, nositelj javne funkcije dužan je bez odlaganja zatražiti mišljenje Povjerenstva.
- (2) Povjerenstvo će najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva dati obrazložena mišljenje i preporuku za otklanjanje mogućeg sukoba interesa. Mišljenje Povjerenstva je obvezujuće i nositelj javne funkcije ili institucija koja je zatražila mišljenje Povjerenstva dužni su postupiti sukladno datim preporukama. Mišljenje Povjerenstva se objavljuje na web stranici Povjerenstva, bez podataka o podnositelju zahtjeva.
- (3) Ukoliko nositelj javne funkcije ne postupi sukladno mišljenju Povjerenstva i datim preporukama, u roku od 30 dana od dana dostavljanja mišljenja, Povjerenstvo će pokrenuti postupak sukladno članku 25. ovog zakona.
- (4) Povjerenstvo je dužno dati svoje mišljenje na zahtjev svake osobe ili institucije koja to od nje zatraži.

**V SANKCIJE**

**Članak 27.**  
**(Sankcije za povrede odredaba o sukobu interesa i podnošenju izvješća o  
financijskom stanju, imovini i interesima)**

Sankcije koje Povjerenstvo može izreći nositelju javne funkcije za povredu odredaba ovog zakona su:

- a) obustava isplate dijela neto mjesečne plaće;
- b) prijedlog za razrješenje s dužnosti i poziv za podnošenje ostavke.

**Članak 28.**  
**(Obustava isplate dijela mjesečne plaće)**

- (1) Za povredu odredaba čl. 6. st. (1) i (3), čl. 7. i 8., članka 9. st. (1), (2), (3), (4) i (5), čl. 10., 11., 12., 13., 14. i 15., čl. 17. st. (1), (2) i (3) i čl. 18. st. (1) tač. a), b), c) i e) i st. (2) ovog zakona, Povjerenstvo izriče sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće cijeneći težinu i posljedice povrede odredaba ovog zakona i nalaže nositelju javne funkcije da u roku od pet dana od dana prijema rješenja ukloni utvrđeni sukob interesa i o tome bez odlaganja obavijesti Povjerenstvo.
- (2) Sankcija obustave isplate dijela neto mjesečnog primanja nositelja javne funkcije ne može trajati duže od 12 mjeseci, niti prelaziti 50% neto mjesečnog primanja nositelja javne funkcije, a ukupan iznos obustavljenih primanja ne može biti manji od 3.000,00 KM niti veći od 10.000,00 KM.

- (3) Ograničenja u pogledu ukupne dužine trajanja i maksimalnog ukupnog iznosa obustave dijela mjesečnog neto primanja nositelja javne funkcije, ne odnose se na slučajeve iz članka 29. stavak (2) ovog zakona.
- (4) Odluka o sankciji dostavlja se osobno nositelju javne funkcije i službi koja vrši obračun plaće nositelja javne funkcije radi izvršenja.
- (5) Ukoliko sankciju obustave dijela mjesečne plaće nije moguće izvršiti iz razloga što je nositelju javne funkcije prestao mandat, bez obzira na razloge, Povjerenstvo će pokrenuti postupak za izvršenje sankcije sukladno odredbama Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22).

#### **Članak 29.**

##### **(Prijedlog za razrješenje s dužnosti i poziv za podnošenje ostavke)**

- (1) Ukoliko nositelj javne funkcije ne postupi po nalogu Povjerenstva iz članka 28. stavak (1) ovog zakona, Povjerenstvo donosi odluku kojom od nadležnog organa vlasti koji je izvršio imenovanje traži razrješenje nositelja javne funkcije, odnosno poziva nositelja javne funkcije iz članka 3. stavak (1) točka a) ovog zakona na podnošenje ostavke.
- (2) Ako nadležni organ odnosno nositelj javne funkcije ne postupi po odluci Povjerenstva iz stavka 1) ovog članka, Povjerenstvo će izricati sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 50%, sve do razrješenja odnosno ostavke nositelja javne funkcije sa dužnosti.

#### **Članak 30.**

##### **(Obveza vraćanja poklona i naknada)**

Nositelj javne funkcije obavezan je vratiti poklon ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti poklona i dobiti ostvarenu od naknada za vršenje javne funkcije zbog koje je bio u sukobu interesa, o čemu Povjerenstvo donosi poseban zaključak.

## **VI PREKRŠAJNE ODREDBE**

#### **Članak 31.**

##### **(Sankcije za prekršaje nakon obavljanja javne funkcije)**

Nositelju javne funkcije koji nakon prestanka javne funkcije krši odredbe članka 16., članka 17. stavak (4) i članka 18. stavak (1) točka d) ovog zakona izriče se novčana kazna u iznosu od 3.000,00 do 10.000,00 KM.

#### **Članak 32.**

##### **(Sankcije za prekršaje drugih fizičkih i pravnih osoba)**

- (1) Organu vlasti koji prekrši odredbe članka 19. stavak (2) ovog zakona izriče se novčana kazna u iznosu od 3.000,00 do 20.000,00 KM.
- (2) Organu vlasti, instituciji i pravnoj osobi koji ne postupe sukladno obvezi dostavljanja traženih informacija i dokaza iz članka 20. stavak (3) i članka 25. stavak (6) ovog zakona izriče se novčana kazna u iznosu od 3.000,00 do 20.000,00 KM.
- (3) Fizičkoj osobi koja ne postupi sukladno obvezi dostavljanja traženih



podataka odnosno dokaza iz članka 18. stavak (3), članka 20. stavak (3) i članka 25. stavak (6) ovog zakona izriče se novčana kazna u iznosu od 3.000,00 do 5.000,00 KM.

- (4) Za povredu odredaba iz članka 19. stavak (2) i 25. stavak (6) odgovornoj osobi u organu vlasti, instituciji i pravnom osobi izriče se novčana kazna u iznosu od 300,00 do 2.000,00 KM.

## **VII PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 33.**

#### **(Imenovanje prvog saziva Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa)**

- (1) U roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona Parlament Federacije BiH će osnovati Zajedničko povjerenstvo iz članka 22. ovog zakona.
- (2) Zajedničko povjerenstvo iz članka 22. ovog zakona će u roku od 60 dana od dana njenog osnivanja raspisati javni oglas za izbor predsjednika i članova Povjerenstva, provesti proceduru izbora i Parlamentu Federacije dostaviti listu uspješnih kandidata radi provedbe postupka imenovanja u roku utvrđenom člankom 22. stavak (3) ovog zakona.
- (3) U roku od 30 dana od dana imenovanja, Povjerenstvo će donijeti Poslovnik o radu Povjerenstva iz članka 21. stavak (3) i Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji Stručne službe sukladno članku 21. stavak (12) ovog zakona.
- (4) U roku od 60 dana od dana imenovanja, Povjerenstvo će donijeti pravilnike i druge akte za provedbu ovog zakona.
- (5) Izvješća o financijskom stanju, imovini i interesima koje su nositelji javnih funkcija dostavljali prije stupanja na snagu ovog zakona ostaju valjani i predmetom provjere sukladno ovom zakonu.
- (6) Elektronski sistem za podnošenje izvješća o financijskom stanju, imovini i interesima će biti uspostavljen šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.

### **Članak 34.**

#### **(Prestanak važenja dosadašnjih propisa)**

Stupanjem na snagu ovog zakona, prestaje da važi Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/08).

### **Članak 35.**

#### **(Stupanje Zakona na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

**OBRAZLOŽENJE**  
**NACRTA ZAKONA O SPREČAVANJU SUKOB A INTERESA U ORGANIMA**  
**VLASTI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**I - USTAVNI TEMELJ**

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi članka IV. A. 20. (I) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti.

**II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Oblast sprečavanja sukoba interesa u Federaciji Bosne i Hercegovine uređena je odredbama Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/08), a do čijeg se stupanja na snagu izravno primjenjivao Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 13/02, 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16), čijim je odredbama bilo predviđeno da će postupak njegovog provođenja odnosno utvrđivanja postojanja sukoba interesa i eventualno izricanje zakonom predviđenih kazni odgovornim osobama vršiti Centralno izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine. Na tragu takvih odredaba, i Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine je utvrdio da će po njegovim odredbama postupati ova državna institucija, što je u praksi i bilo primjenjivano. Međutim, od 19.11.2013. godine kao danom stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13), njegovim odredbama je Centralno izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine izgubila nadležnost provođenja tog zakona, a osnovano posebno Povjerenstvo za odlučivanje u sukobu interesa sastavljena od 9 članova koje čine po tri zastupnika odnosno izaslanika iz Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te direktor i dva zamjenika direktora Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine. Od tada do danas, Centralno izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine odbija da postupa po odredbama Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, smatrajući da za to nema pravnog temelja, iako je stav Federalnog ministarstva pravde da on postoji, s obzirom da njegove odredbe o nadležnosti ove državne institucije nisu do danas mijenjane. Međutim, stav Centralnog izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine je do danas ostao nepromijenjen, tako da već 7 punih godina na području Federacije Bosne i Hercegovine niko ne provodi predmetni zakon i da je on u praktičnom smislu nepostojeći akt.

S tim u svezi, nacrt ovog zakona dugo je pripreman u suradnji sa stručnjacima i predstavnicima međunarodne zajednice u Bosni i Hercegovini, i to u prvom redu sa stručnjacima angažiranim od strane Ambasade Velike Britanije u Bosni i Hercegovini. Nakon održanih nekoliko konferencija sa predstavnicima stručne javnosti u našoj zemlji te predstavnicima nevladinih organizacija, kao i studijske posjete Velikoj Britaniji i njenim institucijama nadležnim za oblast sprečavanja sukoba interesa, radna verzija predmetnog zakona razmatrana je na sastanku sa predstavnicima vladinih institucija i to Antikorupcijskog tima Vlade Federacije BiH, zatim Ureda Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa Bosne i Hercegovine, Centralnog izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine,

kao i Transparency International u Bosni i Hercegovini, koji je održan dana 21.03.2019. godine. Također, predmetna radna verzija zakona razmatrana je i na sastanku radne skupine za njegovu izradu sa predstavnicima međunarodne zajednice u Bosni i Hercegovini održane dana 26.03.2019. godine u Sarajevu, a kojem su nazočili predstavnici ambasada Sjedinjenih Američkih Država i Velike Britanije u našoj zemlji, te predstavnici delegacija OHR, EU, OSCE, USAID i Vijeća Europe u Bosni i Hercegovini. Osim toga, radni tekst zakona prezentiran je i predstavnicima klubova političkih stranaka koje u mandatnom razdoblju 2018-2022. godina sudjeluju u radu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, i to na sastanku kojeg je održala radna skupina za izradu ovog zakona dana 22.11.2019. godine.

Prigodom izrade ovog zakona, osim primjedbi, prijedloga i sugestija sa gore održanih sastanaka koje smo ugradili u predmetni zakon, ističemo da smo imali u vidu i međunarodne standarde u ovoj oblasti, naročito one koje su utvrdili Vijeće Europe i Skupina država za borbu protiv korupcije (GRECO), te preporuke i zahtjeve Europskog povjerenstva iz Izvješća o napretku BiH i sastanaka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost između Europske unije i Bosne i Hercegovine. Ovom prigodom ističemo da je jedan od 14 ključnih prioriteta koje je Europska Unija postavila pred Bosnu i Hercegovinu na njenom putu u ovu međunarodnu organizaciju upravo jačanje prevencije i borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala, uključujući i borbu protiv pranja novca i terorizma, i to prvenstveno, između ostalih zadataka, putem usvajanja i provođenja propisa o sukobu interesa, a kako je i navedeno u Mišljenju Europskog povjerenstva upućene Europskom parlamentu i Europskom vijeću od 29.05.2019. godine povodom zahtjeva naše zemlje za članstvom u Europskoj Uniji. Isto to utvrđeno je i u preporukama usvojenim na 4. sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između naše zemlje i Europske Unije održanom dana 07.11.2019. godine. Na kraju, ali itekako važno, ističemo i činjenicu da je predmetni zakon u svojoj radnoj verziji, od strane predstavnika ambasada Sjedinjenih Američkih Država i Velike Britanije u našoj zemlji, te predstavnika delegacija, EU, OSCE i Vijeća Europe u Bosni i Hercegovini dobio javnu potporu na način da je isti u zajedničkom pismu ovih međunarodnih subjekata od 11.03.2020. godine upućenog Predsjedatelju Vijeća ministara BiH, te ministrima pravde i sigurnosti naše zemlje, označen kao dobar primjer normativnog uređenja ove oblasti koji može poslužiti kao putokaz normativnog rada na državnoj razini.

Izrađujući predmetni zakon, imali smo na umu iskustva u primjeni dosadašnjeg zakona koji uređuje ovu oblast, te smo u predloženom normativnom tekstu, njegovim izmjenama i dopunama na odgovarajući način otklonili ona pravna rješenja koja su stvarala poteškoće u učinkovitoj primjeni ovog zakona. Isto tako, uvažavali smo i pozitivnu pravnu praksu država iz regiona, te nastojali uključiti sve poznate pravne institute u ovoj oblasti koji se pokazuju kao korisni i učinkoviti u sprečavanju sukoba interesa.

Predmetni zakon ima 35 članaka, a njegova pravna rješenja sublimiraćemo u nekoliko osnovnih crta. Prevažodno, njegovim odredbama detaljnije i sveobuhvatnije utvrđen je pojam sukoba interesa. Osim toga, proširenje njegov obuhvat na one subjekte javnog prava koji su do sada bili izvan dosega važećeg zakona kao što su javne ustanove. Vrlo jasno i detaljno je propisana obveza podnošenja finansijskih izvješća nositelja javnih funkcija, ali način upravljanja mogućim sukobom interesa odnosno ponašanje i skup obveznih koraka nositelja javnih funkcija ukoliko se nađu u mogućoj situaciji sukoba interesa. Takođe, jedan

od najvažnijih dijelova ovog zakona su i odredbe kojima se osniva Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, prilikom čega je vrlo jasno i detaljno propisan nositelj ovlaštenja i način njenog imenovanja, njen sastav, trajanje mandata i njen djelokrug rada. Nadalje, ovim zakonom predviđene su i sankcije prema nositeljima javnih funkcija zbog kršenja predmetnog zakona, ali i prekršajne odredbe za druge učesnike u ovoj društvenoj oblasti.

### **III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA**

**Odredbama iz članka 1. do 5.** ovog zakona uređeni su predmet i načela primjene ovog zakona. **Odredbama iz članka 6. do 17.** ovog zakona propisano je šta se sve smatra sukobom interesa, kao i međusobne nespojivosti javnih funkcija.

**Odredbama iz članka 18. do 20.** ovog zakona utvrđene su obveze podnošenja finansijskih izvješća nositelja javnih funkcija i način njihovog evidentiranja i kontrole.

**iz članka 21. do 26.** ovog zakona utvrđeno je tijelo za njegovu provedbu odnosno Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, njen sastav, trajanje mandata, način imenovanja, nadležnost te način rada.

**Odredbama iz članka 27. do 30.** ovog zakona utvrđene su moguće sankcije za kršenje odredaba ovog zakona i način njihove primjene, i to u pogledu utvrđenog postojanja sukoba interesa i nepodnošenja izvještaja o finansijskom stanju, imovini i interesima nositelja javnih funkcija na koje se on primjenjuje.

**Odredbama iz članka 31. do 32.** ovog zakona utvrđene su prekršajne sankcije drugih pravnih i fizičkih osoba koje krše njegove odredbe.

**Odredbama iz članka 33. do 35.** ovog zakona utvrđene su njegove prijelazne i završne odredbe koje se odnose na imenovanje prvog saziva Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, stavljanje van snage dosadašnjih propisa u ovoj oblasti, te vremenu stupanja na snagu ovog zakona.

### **IV - SREDSTVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovog zakona bit će potrebno osigurati dodatna novčana sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine, s obzirom da je potrebno osigurati kadrovska, tehnička i materijalna sredstva za rad Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, kao neovisnog tijela koje će provoditi predmetni zakon.